

ΑΡ. 3682ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 180

Αριθμός 943

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ  
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
(ΝΟΜΟΙ 30(I) ΚΑΙ 122(I) ΤΟΥ 2001 ΚΑΙ  
139(I) ΤΟΥ 2002)**

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 11

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

**Τίτλος:** Σχέδιο επιχορήγησης για τη δημιουργία, αναβάθμιση ή και συμπλήρωση αθλητικών εγκαταστάσεων με στόχο την ανάπτυξη και προώθηση του αθλητικού τουρισμού.

**1. Διαδικασία:**

Στις 13 Ιανουαρίου 2003 κοινοποιήθηκε από τον Κυπριακό Οργανισμό Τουρισμού (ΚΟΤ), ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων προσχέδιο νέου προγράμματος το οποίο φέρει τον τίτλο «Σχέδιο επιχορήγησης για τη δημιουργία, αναβάθμιση ή και συμπλήρωση αθλητικών εγκαταστάσεων με στόχο την ανάπτυξη και προώθηση του αθλητικού τουρισμού». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλούμενων ως ο «Νόμος») και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

**2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:**

(α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι ο ΚΟΤ.

(β) οι βασικοί στόχοι του κοινοποιηθέντος προγράμματος είναι—

(i) Η ενθάρρυνση της δημιουργίας αθλητικών εγκαταστάσεων σωστών προδιαγραφών που να ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις μίας διεθνούς πελατείας και να ενισχύουν την ανταγωνιστικότητα της Κύπρου στον τομέα αυτό· και

(ii) η παροχή οικονομικής βοήθειας σε υφιστάμενες αθλητικές εγκαταστάσεις με στόχο την αναβάθμιση ή και συμπλήρωσή τους για βελτίωση του επιπέδου και του περιεχομένου των παρεχόμενων υπηρεσιών.

(γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή επιχορήγησης·

(δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (περιλαμβάνονται και Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης), οι οποίες προτίθενται να επενδύσουν στη δημιουργία ή αναβάθμιση ή και συμπλήρωση αθλητικών εγκαταστάσεων που να ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις μιας διεθνούς πελατείας. Επιπρόσθετα, θα πρέπει να πληρούνται και οι ακόλουθοι όροι:

- (i) τα σχέδια της προτεινόμενης υποδομής θα πρέπει να τυγχάνουν έγκρισης από τον Κυπριακό Οργανισμό Αθλητισμού.
- (ii) ο χώρος των εγκαταστάσεων θα πρέπει να βρίσκεται κοντά σε τουριστικά καταλύματα τα οποία να έχουν τη δυνατότητα να προσφέρουν υπηρεσίες που να ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις του αθλητισμού τουρισμού.
- (iii) τα σχέδια και αναλυτική κοστολόγηση του προτεινόμενου έργου καθώς και οι κατά νόμο απαιτούμενες άδειες θα πρέπει να υποβάλλονται στην Αρμόδια Αρχή για έλεγχο.
- (iv) θα πρέπει να αποδεικνύεται η ιδιοκτησία ή η νόμιμη κατοχή της γης με ικανοποιητικά στοιχεία.

Στην περίπτωση δημιουργίας γηπέδων ποδοσφαίρου θα πρέπει να πληρούνται οι τεχνικές προδιαγραφές που υπάρχουν σε ειδικό προκαθορισμένο παράρτημα που ετοίμασε η Αρμόδια Αρχή, τόσο όσον αφορά τα γήπεδα όσο και τους βοηθητικούς χώρους. Η προσχή επιπλέον διευκολύνσεων ή και υπηρεσιών θα θεωρείται πλεονέκτημα.

Οι δικαιούχοι, μετά την έγκριση της επιχειρησης, θα πρέπει να υπογράφουν σχετικό έντυπο αποδοχής όλων των όρων του σχεδίου. Σε περίπτωση αλλαγής ιδιοκτήτη, ο νέος ιδιοκτήτης θα δεσμεύεται με τους ίδιους όρους και υποχρεώσεις που ανέλαβε ο προηγούμενος ιδιοκτήτης.

Οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (MME) ορίζονται όπως στο παράρτημα των περι Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμών του 2001.

(ε) Επιλέξιμα κόστη-ένταση: τα επιλέξιμα κόστη του προγράμματος είναι το κόστος αγοράς γης, μηχανημάτων και εξοπλισμού, καθώς και το κόστος ανέγερσης αθλητικών και βοηθητικών χώρων. Δε θα καλύπτονται οι επενδύσεις συνήθους αντικατάστασης ή απλής αναβάθμισης ούτε και η συντήρηση υφιστάμενων ή νέων εγκαταστάσεων.

Η ένταση της ενίσχυσης είναι 15% για τις μικρές επιχειρήσεις και 7,5% για τις μεσαίες επιχειρήσεις με ανώτατο ποσό επιχορήγησης £80.000.

Η επιχορήγηση θα καταβάλλεται ως ακολούθως:

- (i) 30% με την έναρξη των εργασιών.
- (ii) 50% μετά τη συμπλήρωση τουλάχιστον του 50% των εργασιών του έργου και
- (iii) 20% μετά τη συμπλήρωση του έργου.

(στ) Το πρόγραμμα θα τεθεί σε εφαρμογή αμέσως μετά την έγκρισή του από τον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων και θα λήξει στις 30.6.2007.

(ζ) Προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για το έτος 2003 £0,15 εκ.

(η) Νομική βάση: Απόφαση Διοικητικού Συμβουλίου του ΚΟΤ ημερ. 3.12.02.

(θ) Σώρευση: Δεν προβλέπεται σώρευση.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 των περι Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, ουδεμία παροχή δημόσιας ενίσχυσης είναι επιτρεπτή στη Δημοκρατία εκτός αν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «δημόσια ενίσχυση» σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

(i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται με πόρους του Δημοσίου από τον ΚΟΤ. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες.

(ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτριες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας.

(iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαίρετα τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω), που δραστηριοποιούνται στην παροχή υπηρεσιών προς τον αθλητικό τουρισμό, άρα το μέτρο είναι επιλεκτικό.

(iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά παροχής υπηρεσιών προς τον αθλητικό τουρισμό όσο και στις αγορές άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ώπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μεριδιό αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.

(γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι δεν εφαρμόζεται στο παρόν σχέδιο, διότι όλοι οι δικαιούχοι δραστηριοποιούνται ή πρόκειται να δραστηριοποιηθούν στον τομέα προσφοράς υπηρεσιών προς τον αθλητικό τουρισμό.

Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι, εφόσον οι επιχειρήσεις αυτές ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, δεν μπορούν να δραστηριοποιηθούν στον τομέα της παροχής τουριστικών υπηρεσιών στη Δημοκρατία. Τούτο υποστηρίζεται και από σχετικές διατάξεις των περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμων του 1961 έως 2002.

(δ) Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4,5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτει η κοινοποιηθείσα ενίσχυση.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται ή πρόκειται να δραστηριοποιηθούν στον τομέα προσφοράς υπηρεσιών προς τον αθλητικό τουρισμό, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελούν ενισχύσεις για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος (σκοπό - ένταση - δικαιούχους- σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι οι προϋποθέσεις που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμοί του 2001 ικανοποιούνται. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Σύμφωνα με τον κανονισμό 6 των πιο πάνω Κανονισμών, οι ενισχύσεις που χορηγούνται σε μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις για επενδύσεις σε υλικά και άνλα στοιχεία ενεργητικού εγκρίνονται από τον Έφορο εφόσον η ακαθάριστη ένταση της ενίσχυσης δεν υπερβαίνει το 15% στην περίπτωση του μικρού μεγέθους επιχειρήσεων και το 7,5% στην περίπτωση των μεσαίου μεγέθους επιχειρήσεων. Οι Μ.Μ.Ε. ορίζονται στο παρόμια των πιο πάνω Κανονισμών. Επιπλέον, σύμφωνα με τον κανονισμό 9 των ίδιων Κανονισμών, «χορηγηθείσες ενισχύσεις σχετικά με το ίδιο επιλέξιμο κόστος, δε σωρεύονται με οποιαδήποτε άλλη ενίσχυση, εφόσον η σώρευση αυτή έχει ως αποτέλεσμα ένταση ενίσχυσης υπερβαίνουσα την καθοριζόμενη με τους παρόντες Κανονισμούς».

Με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα πληροί όλες τις πιο πάνω προϋποθέσεις και ως εκ τούτου μπορεί να εγκριθεί ως έχει.

#### 4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

**Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:**

A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο «Σχέδιο επιχορήγησης για τη δημιουργία, αναβάθμιση ή και συμπλήρωση αθλητικών εγκαταστάσεων με στόχο την ανάπτυξη και προώθηση του αθλητικού τουρισμού» συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα κρίθηκε ότι δεν αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή, αποφασίζει έγκριση του προγράμματος.

B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στον Κυπριακό Οργανισμό Τουρισμού.

Λευκωσία, 20 Ιανουαρίου 2003.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,  
Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε. 25.06.002.180 (464.2.1.3.1.1.10)